

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 16.7.2019

חברי הוועדה:

מר שמעון (מוני) מעתוק - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת – סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס' : 4035 התקשרות עם עמותת "שותפויות רוטשילד קיסריה" לביצוע מיזם משותף להכשרת צוערים לשלטון המקומי (מחזור ז-ח באוניברסיטת חיפה)

מציגים: מושי צדרבוים- מנהל אגף שלטון מקומי

רקע

תכניות "צוערים לשלטון המקומי" הוקמה במטרה להכשיר עתודה ניהולית איכותית לשלטון המקומי. התכנית, הפועלת כמיזם משותף בין משרד הפנים ועמותות 'ידידי עתידים' ו'שותפויות רוטשילד', מיועדת לצעירים ולצעירות מוכשרים בעלי מוטיבציה להשפיע, המבקשים לשלב מצוינות אקדמית ומצוינות חברתית על מנת להביא לשיפור איכות השלטון המוניציפאלי במדינת ישראל ובכך להוביל להקטנת פעריש חברתיים וכלכליים בין הפריפריה למרכז ובין ציבורים שונים בחברה.

הסטודנטים אשר מתקבלים לתוכנית נהנים ממלגת לימודים מלאה, מלגת קיום חודשית, תכנית הכשרה איכותית והשמה בסיום תהליך ההכשרה. תכנית ההכשרה אורכת כ-3 שנים בתואר הראשון או שנתיים בתואר השני ובמהלכן הצוערים לומדים תואר אקדמי ובמקביל לו עוברים תהליך הכשרה משמעותי המורכב מחטיבה אקדמית נוספת, פרקטיקום בשלטון המרכזי והמקומי והכשרה חוץ אקדמית עשירה ומגוונת הכוללת סדנאות, הרצאות, סיורים רבים ברשויות מקומיות ובשלטון המרכזי, וסמינר מסכם בחו"ל.

כיום פועלת התכנית בארבעה מרכזי הכשרה – מסלול לתואר ראשון באוניברסיטת בן גוריון (החל לפעול בשנת 2012), מסלול לתואר שני באוניברסיטת חיפה (החל לפעול בשנת 2014), מסלול לתואר ראשון במכללה האקדמית תל-חי (החל לפעול בשנת 2017) ומסלול ייעודי ללימודי תואר שני בתכנון ערים בטכניון (החל לפעול בשנת 2015), בשיתוף עם מינהל התכנון במשרד האוצר.

לעניין בחירת המוסדות האקדמיים להכשרת הצוערים, יודגש כי מנהל אגף עתודות ותכנון אסטרטגי, מושי צדרבוים, חיווה דעתו כי אין לדרוש מהעמותות לצאת להליך תיחור נוסף בין מוסדות אקדמיים לקראת החתימה על החוזה החדש להכשרת צוערים, כמפורט בנספח המצ"ב.

מהות הבקשה

אישור התקשרות במיזם משותף עם עמותת "שותפויות רוטשילד קיסריה" להכשרת שני מחזורים נוספים במוקד ההכשרה באוניברסיטת חיפה (מחזורים ז-ח)

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

נימוקים לביצוע ההתקשרות במסגרת מיזם משותף

(בכפוף להוראת התכ"מ 7.3.6.5 – התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3 (30) לתח"מ):

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – התכנית נועדה ליצור מסה קריטית של בוגרים אשר יסייעו בחיזוק ההון האנושי בשלטון המקומי, ומהווה אחת מאבני הבסיס בהחלטת הממשלה מס' 1653 מיום 10/7/2016 בנושא "עתודות לישראל" – תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל.
2. **היזמה לביצוע הפעילות** – היזמה לביצוע הפעילות הינה של משרד הפנים, ולא של שותפיה או כל גורם אחר.
- עמותת 'שותפויות רוטשילד קיסריה' הינה עמותה הפועלת לצמצום פערים בחברה הישראלית ולמתן הזדמנויות לצעירים מהפריפריה הגיאוגרפית-חברתית באמצעות תכניות מנהיגות לנוער ולצעירים. לאור ההלימה בין מטרות ואופי התכנית לבין הערכים לאורם פועלת העמותה, ומתוך כוונה ליצור שרשרת של תכניות שיתנו לצעירים הזדמנות להתפתח בציר הדרגתי, נרתמה העמותה להשקיע בתכנית זו, ולנהל אותה עבור המשרד, חרף מורכבות התכנית והמשאבים הרבים הנדרשים להפעלתה.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – הפעילות מנוהלת ע"י ועדת היגוי שנקבעה בהסכם ההפעלה. בראשות ועדת היגוי זו מכהן המנהל הכללי של משרד הפנים. סדר היום של ועדת ההיגוי נקבע על ידי המשרד בתיאום עם העמותה המפעילה.

היקף ההתקשרות

עד לסך של 10,000,000 ₪ עבור שני המחזורים ז' – ח' לתואר שני באוניברסיטת חיפה.
עד לסך של 5,000,000 ₪ כולל מע"מ ימומן ע"י העמותה וסך של 5,000,000 ₪ כולל מע"מ ימומן ע"י המדינה.

תקופת ההתקשרות – 1.10.19 – 31.12.22

תקנה תקציבית – 18.11.01.60

חלקו של המשרד במימון מחזור ז' יאושר ויתוקצב באופן מידי בסך 2,500,000 ש"ח
חלקו של המשרד במימון מחזור ח' יאושר ויתוקצב בכפוף לקיום תקציב (בסך 2,500,000 ₪)

חוות דעת מנהל אגף עתודות וזכרון אסטרטגי – מושי צדבובים – לעניין בחירת המוסדות האקדמיים להכשרת הצוערים

רקע

- בהתאם לדרישת המשרד, במרץ 2016 הסתיים תהליך תיחור בין 8 מוסדות אקדמיים לבחירת המוסדות שיכשירו את החלק האקדמי בתכנית הצוערים.
- בהתאם לתוצאות ההליך, נבחרו המוסדות הבאים: אוני' בן גוריון, אוני' חיפה ומכללת תל חי. חשוב לציין כי עד שנה זו פעלו רק 2 מוסדות, ובהתאם להחלטת הממשלה "עתודות לישראל" נקבע כי ייפתח מרכז הכשרה נוסף, בצפון (על מנת לפתח ולעודד בני הפריפריה הצפונית להגיע לתכנית, ולבסס השמות ברשויות הצפוניות, אשר חולשתן מוכרת וידועה). לאור זאת נפתח המסלול במכללת תל חי, בשנת 2018. בנוסף, חשוב להדגיש כי קיימת חשיבות למרכז הכשרה אחד שיכשיר צוערים לתואר שני.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

הנימוקים להשאת המצב על כנו לעת הזו:

1. ראשית, פרק ההכשרה בתכנית הצוערים מופעל במבנה מורכב של חלק אקדמי וחלק חוץ אקדמי, אשר פועלים במשולב ובסנכרון הן במסגרת כתלי האקדמיה והן מחוץ לה. מבנה ההכשרה דורש תיאום רב בין מנהל התכנית וצוותו לבין הרכז האקדמי ומנהל המסלול האקדמי, ולפיכך מבוסס על שותפות ארוכת טווח ועל יחסי אמון. החלפה של המוסדות האקדמיים כל מספר קטן של שנים תפגע אנושות בשותפות הזו וביכולת בניית התכנית לטווח ארוך.
2. עוד יצוין כי כל שנה נפתח מחזור הכשרה חדש, במקביל למחזורים הפועלים. כל מחזור עובר את ההכשרה בהתאם לשלב בו הוא נמצא, אך כמובן שיש חשיבות גבוהה להימצאותם של המחזורים יחד לצורך הפריה הדדית, למידה ורישות. העברת התכנית למרכזי הכשרה חדשים תגרור בהכרח פיצול בין המחזורים, זאת ללא סיבה מקצועית אמיתית.
3. בנוסף, המסלול במכללת תל חי נמצא בחיתוליו ממש, וטרם הסתיים אפילו מחזור הכשרה אחד, כך שזה בוודאי לא הזמן להחליף מוסד אקדמי.
4. בשנה שעברה התכנית פוצלה מעמותה מפעילה אחת (עתידים), ל-2 עמותות (עתידים ורוטשילד). אנחנו נמצאים עדיין בשלבי התחלה של ביסוס יחסי אמון וסנכרון בין 2 העמותות, דבר מורכב כשלעצמו. בשלב זה הדבר החשוב הוא לשמור על יציבות המערכת ולא לגרור זעזועים נוספים.
5. הליך המיון לשנה"ל הבאה נמצא לקראת סופו, כך שכלל המועמדים יודעים כבר מי המוסדות האקדמיים בהם תתקיים ההכשרה. חשוב לציין כי כתלק מותהליך המיון לתכנית, הצוערים נדרשים גם להתקבל למוסד האקדמי, וכידוע- הרישום למוסדות האקדמיים נסגר כבר.

לאור האמור, עמדתי המקצועית היא כי אין לדרוש מהעמותות לצאת להליך תיחור נוסף בין מוסדות אקדמיים לקראת החתימה על החוזה החוזש להכשרת הצוערים.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

עמותת **שותפויות אדמונד דה רוטשילד קיסריה** (להלן: "העמותה") הגישה הצהרה מיום 16.5.2019 תוך ציון מקורותיה העצמיים בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזמים שהינה 10,000,000 ₪ לתואר שני, מחזור ז' ומחזור ח' באוניברסיטת חיפה.

מעיון בפנייה ובמסמכים שהוגשו ע"י היחידה עולה, כי התוכניות נשוא ההתקשרות באוניברסיטת חיפה, מופעלות על מנת ליצור עתודה ניהולית לרשויות המקומיות.

יודגש, כי מטרה זו הינה בליבות הפעילות של המנהל לשלטון מקומי ואחת מאבני הבסיס בהחלטת הממשלה מס' 1653 מיום 10.7.2016, מתוך חברי וועדת ההיגוי שתפקידה להוביל את התוכנית, לעצבה ולפקח על הניהול השוטף רק 6 מתוך 21 חברים הם נציגי העמותה, עמותת ידיד עתידים, עמותת מעוז, עמותת רוטשילד ומפעל הפיס והיתר – נציגים מטעם המדינה, השלטון המקומי, נציג צבור ונציגי אקדמיה, יו"ר הוועדה היא מנהלת מנהל פיתוח במשרד הפנים. זכויות היוצרים בתוצרי התוכניות יהיו בבעלות משותפת של המדינה ושל העמותה.

לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 4.2 על תתי סעיפיו בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לעיל, **מחליטה הוועדה כי התוכניות הנ"ל הינן בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזמים משותף ולא תמיכה.**

מעיון בנימוקי נציג היחידה עולה, כי בשנת 2018 נפתח מסלול חדש לתואר ראשון במכללת תל-חי.

החלפת המוסדות האקדמיים כל מספר שנים עלולה לפגוע במרקם היחסים העדין בין מנהלי התוכנית לבין נציגי המסלול האקדמי, יש חשיבות לכך, שמספר מחזורים ילמדו באותו מוסד אקדמי במקביל לצורך הפרייה הדדית, הפעילות נשוא הפרויקט פוצלה לאחרונה בין עתידים לבין עמותת רוטשילד ובכוונת היחידה למנוע זעזוע נוסף שעלול להיווצר אם יפתח כיום מחזור במוסד השכלה נוסף.

יחד עם זאת, הוועדה מנחה את היחידה לפרסם "קול קורא" חדש בנוגע למוסדות ההשכלה המעוניינים לבצע את ההתקשרות, ככל שמדובר בהרחבת התוכנית או בתוכנית חדשה המתמקדת במומחיות ספציפית.

על היחידה להציג בפני הוועדה את מסמך "הקול קורא" לפני הפצתו.

התקשרות אשר שוויה בהיקף מעל 4,000,000 ש"ח, פטור ממכרז יינתן באישור ועדת הפטור.

על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרוטוקול זה, כנדרש בסעיף 3ב לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 4.12.2 בהוראות תכ"ס מס' 7.8.2 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".


מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום.

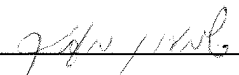
תוצאות הפרסום יובאו לאישור וועדת המכרזים



מר ראני נוגידא
ס. חשב המשרד



עו"ד טל שלזינגר
יועצת משפטית



מר שמעון (מוני) מעתוק
סמנכ"ל בכיר למינהל
והון אנושי

רשמה : גברת אורלי זרביב